

**Информация**  
**к докладу председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска**  
**«Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год»**  
**на постоянной комиссии по социальной политике**

**I. Общие вопросы взаимодействия и исполнение новых полномочий КСП**

Данная информация подготовлена дополнительно к докладу председателя Контрольно-счетной палаты «Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год» на постоянной комиссии по социальной политике исходя из специфики предметов ведения комиссии и результатов взаимодействия по итогам 2021 года. Информация представлена к ранее направленной общей информации к докладу для рассмотрения на комиссиях Челябинской городской Думы.

При исполнении плана работы на 2021 год Контрольно-счетная палата города Челябинска (далее – КСП, Контрольно-счетная палата) исходила из реализации приоритетных задач и основных полномочий, в том числе в рамках подписанных соглашений с семью районами города о передаче функций по осуществлению внешнего финансового контроля. Отчеты и заключения по результатам внешнего муниципального финансового контроля, на основании которых включена информация в отчет по итогам деятельности Контрольно-счетной палаты, предоставлялись в Челябинскую городскую Думу на постоянной основе в установленном порядке.

Социальная политика является одним из важнейших направлений развития экономики и улучшения качества жизни. В ведении постоянной комиссии по социальной политике находятся вопросы по организации и реализации (принятии) конкретных мер и мероприятий, направленных на повышение общественного благосостояния, улучшение качества и уровня жизни населения города, ликвидации негативных последствий функционирования рыночных процессов, обеспечения социальной справедливости и социально-политической стабильности в городе. При этом на соответствующую сферу приходится значительная доля расходов бюджета 2021 года – 70,0 процента, в том числе в целях реализации национальных и региональных проектов, а также выполнения полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных органам местного самоуправления.

Исходя из вышеизложенного, результативное взаимодействие постоянной комиссии по социальной политике, отдела по социальной политике с КСП является основополагающим как для контрольного, так и представительного органа.

Основные полномочия органов внешнего муниципального финансового контроля закреплены в части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), при этом данная норма дополнена новыми полномочиями, исполнение которых необходимо осуществлять с 30.09.2021.

Принятые поправки изменили подходы к работе всей системы внешнего финансового контроля в РФ, так как связаны с осуществлением контроля стратегического планирования социально-экономического развития страны и регионов, а также новыми подходами к оценке государственного и муниципального управления сферы финансов и имущественного комплекса. Контрольно-счетные органы функционально выступают участниками стратегического планирования, которые должны давать оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития, проводить оперативные анализы и мониторинги бюджетного процесса, максимально влиять на качество управления сферой финансов на предварительном этапе. Проведение экспертно-

аналитических мероприятий становится приоритетным, включая оперативное рассмотрение их результатов на профильных комиссиях.

Для реализации поставленных задач, за КСП закреплены новые обязанности:

- проводить экспертизу не только самих государственных и муниципальных программ, но и их проектов;
- проводить экспертизу проектов муниципальных правовых актов не только в части, касающейся расходных обязательств, но и приводящих к изменению доходов местного бюджета;
- проводить оперативный анализ и мониторинг бюджетного процесса с подготовкой предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе;
- проводить оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, включая ежеквартальное представление информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;
- контролировать состояние внутреннего и внешнего долга и другие.

Для обеспечения исполнения контрольно-счетными органами новых полномочий предусмотрено укрепление их статуса, включая увеличение штатной численности по представлению председателя КСП, с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа.

В предыдущие годы муниципальные программы, проекты муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств, на экспертизу в КСП не поступали, так как соответствующие порядки не были приняты, а штат КСП для исполнения данных полномочий не был предусмотрен.

Проведение КСП в 2022 году экспертизы муниципальных программ (проектов), муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств, приводящих к изменению доходов местного бюджета, возможно при принятии соответствующих нормативно-правовых актов, регулирующих порядок представления документов на экспертизу в КСП с одновременным решением вопроса по штатной численности и укреплению кадрового потенциала КСП.

Необходимые письма (инициативы), предложения, а также представление председателя КСП направлены в сентябре-октябре 2021 года для рассмотрения Главе города, в городскую Думу. На конец отчетного 2021 года соответствующие решения не приняты. Решение данных вопросов, напрямую влияющих на бюджетный процесс, переходит на 2022 год.

Ключевыми приоритетами при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году являлись проверка и анализ вопросов, непосредственно влияющих на устранение проблемных областей в сфере муниципального управления, при реализации национальных проектов, исполнения муниципальных программ и выработка соответствующих предложений (рекомендаций).

В 2021 году Контрольно-счетной палатой завершено проведение 17 контрольных мероприятий, 11 – экспертно-аналитических и 32 внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города и внутригородских районов.

По результатам проведенных мероприятий аудиторами Контрольно-счетной палаты города подготовлено и рассмотрено на Коллегии КСП 45 отчетов и заключений, из них 17 – по контрольным мероприятиям, 20 – по экспертно-аналитическим и 8 – по результатам внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов города и внутригородских районов.

Информация о количестве рассмотренных на постоянных депутатских комиссиях отчетов и заключений, подготовленных Контрольно-счетной палатой за период 2019-2021 годы, представлена в Приложении 1.

Перечень всех отчетов и заключений, утвержденных Коллегией КСП в 2021 году, представлен в Приложении 2.

II. Итоги экспертно-аналитической деятельности КСП в 2021 году и результаты рассмотрения на комиссии

На постоянной комиссии по социальной политике в 2021 году результаты 11 экспертно-аналитических мероприятий не рассматривались, включая заключение на проект бюджета города на текущий и плановый периоды и заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты, главным образом, нацелена на установление и снижение потенциальных рисков муниципального управления на трех последовательных этапах бюджетного процесса – предварительном, текущем и последующем.

На предварительном этапе бюджетного процесса в области внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата наделена исключительными бюджетными полномочиями, без реализации которых невозможна легитимность обсуждения и принятия проектов бюджетов и их корректировок. Однако реализация в 2021 году полномочий КСП по предварительному аудиту бюджета осуществлялась лишь через экспертизу проекта решения о бюджете города и подготовку соответствующего заключения. Проекты решений Челябинской городской Думы о внесении изменений в бюджет города на экспертизу в КСП не поступали.

В рамках оперативного анализа исполнения бюджета города в отчетном году Контрольно-счетной палатой была подготовлена аналитика по ежеквартальному исполнению бюджета города и муниципальных программ. Соответствующие заключения направлены в Челябинскую городскую Думу, Главе города и в Комитет финансов. Однако на заседаниях депутатской комиссии итоги экспертно-аналитических мероприятий не рассматривались, выявленные проблемы и предложенные рекомендации до сведения депутатов не доводились.

На последующих этапах бюджетного процесса особое значение Контрольно-счетной палатой придается проведению экспертно-аналитических мероприятий, полномочиями на осуществление которых, в соответствии с положениями БК РФ, наделены исключительно органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля – это внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, включающая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов средств бюджета города.

Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города на комиссии не рассматриваются, при этом в заключении КСП ежегодно отражаются выявленные нарушения (недостатки) при исполнении бюджета, отдельные нарушения методологии формирования сводной бюджетной и бухгалтерской отчетности, ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, допущенные ГРБС.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города ежегодно направляется в Челябинскую городскую Думу, Главе города и в Комитет финансов. С учетом указанных в заключении нарушений и недостатков, допущенных при исполнении бюджета города, Контрольно-счетная палата в 2021 году подготовила и направила субъектам бюджетного планирования (заместителям Главы города) соответствующие рекомендации и предложения, направленные на совершенствование системы муниципального управления.

На сайте Контрольно-счетной палаты размещена информация о рекомендациях и предложениях по итогам мероприятий и результатах их рассмотрения.

Также в 2021 году КСП проведены такие экспертно-аналитические мероприятия, как «Мониторинг исполнения заказчиками требований федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ при осуществлении закупок, в том числе у единственного поставщика, для обеспечения муниципальных нужд в связи с распространением коронавирусной инфекции», ежеквартальные мониторинги информации по аудиту закупок в ЕИС<sup>1</sup>. Например, по результатам мониторингов установлено, что в 2021 году количество опубликованных конкурентных закупок по отношению к 2020 году снизилось на 9,3%, прослеживается тенденция к увеличению конкурентных закупок до 500,0 тыс. рублей, размещаемых муниципальными заказчиками самостоятельно, и сокращению количества централизованных закупок, опубликованных Управлением муниципальных закупок Администрации города Челябинска на 36,4%. При этом по-прежнему остается высокая доля закупок «малого объема» у учреждений социальной сферы. Результаты данных мероприятий не рассматривались на комиссиях.

На постоянной комиссии по социальной политике в 2021 году рассмотрены результаты экспертно-аналитического мероприятия, объектом контроля которого являлся Комитет по делам образования («Анализ эффективности использования бюджетных средств, направленных на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в городе Челябинске», регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование», в том числе аудит закупок»), проведенного в 2021 году и относящегося к предмету ведения комиссии. По результатам данного мероприятия выявлены следующие основные нарушения (недостатки):

1) недостатки при формировании (разработке) муниципальной программы «Развитие образования в городе Челябинске» (далее – Программа): в Программе не отражены в полной мере цели, задачи, индикативные показатели, предусмотренные федеральным, региональным, муниципальным проектами ЦОС; предусмотренный в Программе единственный целевой показатель неинформативен и не отражает достижение ожидаемых результатов реализации проектов ЦОС всех уровней, а отсутствие относительных показателей (доля, уровень, удельный вес) не позволяет объективно оценить качество (эффективность) достигнутых результатов;

2) нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

При этом необходимо отметить, что исполнение мероприятий по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях составило 100,0%. В проверяемый период (2020 год) оборудованием оснащено 38 общеобразовательных организаций (приобретена 1561 единица оборудования, в том числе 38 МФУ, 1444 ноутбуков, 79 интерактивных комплексов). При этом экономия по результатам проведения закупок вышеуказанного оборудования составила 12 595,9 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup>Единая информационная система (далее – ЕИС).

### Ш. Итоги контрольной деятельности КСП в 2021 году и результаты рассмотрения на комиссии

На постоянной комиссии по социальной политике в 2021 году рассмотрены результаты трех контрольных мероприятий, проведенных в 2021 году (в сфере образования, физической культуры и спорта, культуры):

1) «Проверка соблюдения законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города Челябинска и муниципального имущества, в том числе аудит закупок» в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Специальная коррекционная общеобразовательная школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (нарушение интеллекта) № 60 города Челябинска»;

2) «Проверка соблюдения законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города Челябинска и муниципального имущества, в том числе аудит закупок» в Муниципальном бюджетном учреждении «Спортивная школа олимпийского резерва № 1 по конькобежному спорту» города Челябинска»;

3) «Проверка использования средств бюджета города Челябинска и муниципального имущества, проведенного в МАУ «Парк «Металлург» им. О. И. Тищенко».

Следует отметить, что по настоящее время не рассмотрены результаты еще четырех контрольных мероприятий, проведенных в 2021 году, по которым выявлены следующие основные нарушения (недостатки):

#### *Социальная политика*

1. По результатам аудита эффективности использования средств бюджета города Челябинска, направленных на социальную поддержку населения города Челябинска, проведенного в Комитете социальной политики города Челябинска (далее – Комитет социальной политики) и подведомственных учреждениях установлены нарушения и недостатки:

1) отсутствие административного регламента предоставления муниципальной услуги «Адресная материальная помощь гражданам в связи с чрезвычайной ситуацией социального характера», что противоречит требованиям федерального законодательства, муниципальным нормативным правовым актам;

2) недостаточно проработана система индикативных показателей мероприятий программ «Социальная поддержка населения города Челябинска», «Предоставление льгот и социальных гарантий отдельным категориям граждан» – не установлены показатели, определяющие повышение качества жизни граждан, снижение социальной напряженности, стабилизацию социальной обстановки в городе, повышение реальных доходов отдельных категорий граждан города Челябинска, качества предоставления и доступности мер социальной поддержки, эффективности работы муниципальных учреждений в сфере социального обслуживания населения, что не в полной мере обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей муниципальных программ, ожидаемых конечных результатов их реализации;

3) отсутствуют достаточно четкие связи и преемственность по показателям муниципальной программы «Предоставление льгот и социальных гарантий отдельным категориям граждан» и региональной программы «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области», а также по срокам их реализации, что на практике не дает возможность оценить эффективность реализации мер социальной поддержки конкретных категорий граждан в городе;

4) недостатки разработки муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки населения (не определены документы, подтверждающие наличие чрезвычайной ситуации социального характера, не установлены критерии, определяющие количество (объем) натуральной помощи для той или иной категории граждан (заявителей), сроки выдачи натуральной помощи и прочие);

5) недостаточность информирования населения о существующих в городе Челябинске мерах социальной поддержки;

б) нарушения требований Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», требований Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, утвержденного постановлением Правительства Челябинской области, Порядка реализации мероприятий программы «Социальная поддержка населения».

2. В ходе проведения проверки использования средств бюджета города Челябинска и муниципального имущества Муниципальным бюджетным учреждением «Центр социально-трудовой реабилитации» установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете, порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Челябинска.

#### *Физическая культура и спорт*

Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию федерального проекта «Спорт – норма жизни» и муниципальной программы «Организация непрерывного учебно-тренировочного процесса в муниципальных детско-юношеских спортивных школах, подготовка спортсменов высокого класса в городе Челябинске» показала, что:

1) в муниципальных программах не в полной мере отражены индикативные показатели, предусмотренные федеральным, региональным, муниципальным проектами «Спорт – норма жизни»;

2) не в полной мере отработана система взаимосвязи программных мероприятий и индикативных показателей (программное мероприятие «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» не отражает достижение индикативных показателей «Ремонт и оснащение муниципальных спортивных школ» и «Проведение мероприятий, обеспечивающих первичные меры пожарной безопасности, в муниципальных спортивных школах»);

3) отсутствует порядок или методика расчета значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

4) допускаются нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете, порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Челябинска.

#### *Молодежная политика*

В ходе аудита эффективности использования муниципального имущества и средств бюджета города Челябинска, направленных на реализацию муниципальной программы «Молодежь Челябинска» в Управлении по делам молодежи Администрации города Челябинска (далее – Управление по делам молодежи) и его подведомственных учреждениях установлено:

1) в муниципальной программе не предусмотрены показатели (доля, уровень), характеризующие качество (эффективность) исполнения муниципальных программ, что не позволяет в полной мере оценить реализацию задач и программных мероприятий, качество (эффективность) достигнутых результатов;

2) недостатки разработки муниципального нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов;

3) Управлением по делам молодежи не соблюдался ряд требований Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям на реализацию социально-значимых проектов.

Выявленные нарушения (недостатки) на текущее время устранены либо принимаются (приняты) меры, направленные на их устранение (недопущение).

Аудитор

И. Л. Абакумова